



# RoHS 指令

2011 三月

- 范围/定义
- 收集目标
- 再利用和回收
- 生产商责任

[www.element-14.com/legislation](http://www.element-14.com/legislation)

<http://twitter.com/legislationeye>

[glegislation@premierfarnell.com](mailto:glegislation@premierfarnell.com)

Legislation Eye也可通过Facebook和LinkedIn访问

欧洲委员会公布了关于《报废电子电气设备 (WEEE) 指令》范围的修订提案。下面是影响设备制造商、进口商和经销商的变化摘要。

### 目前的《WEEE 指令》的目标是什么，其主要规定是什么？

《报废电子电气设备 (WEEE) 指令》旨在防止产生电器和电子废物并促进再利用、回收和其他形式的再生，以便减少丢弃废物的数量。它要求收集报废电器和电子设备，并再生和再利用或回收收集的废物。

该指令规定收集的要求以及私人家庭用户每年最少4公斤的 WEEE 收集目标。

按照所谓的废物等级，优先考虑再利用收集到的 WEEE 整体电器。

另外，该指令规定部件再利用的最低组合目标，以及回收目标和最低再生目标。该指令要求按照附件 II 的规定处理所有单独收集的电器和电子设备。

该指令是以《条约》规定的生产商责任以及污染者自付原则为基础。

私人家庭设备的生产商负责提供资金用于收集、处理、再生和在收集地点对存放的 WEEE 进行环保处置。

私人家庭之外所用设备的生产商负责提供收集、处理、再生和环保处置的费用。

成员国必须制定一个生产商登记数据库和收集信息的年度登记制度，以记录国内市场上销售、收集、再利用、回收和再生的电器电子设备数量和类别，以及收集的出口废物数量和类别。

### 委员会为何要提议修改该指令？

《WEEE 指令》于2003年2月13日开始生效。在实施该指令的最初几年，一些技术、法律和管理困难显现出来，为市场参与者和管理者带来意想不到的成本和负担。于是《WEEE 指令》的更新和简化被纳入委员会的长期计划中。

经验还表明，按目前的收集率和回收率，该指令保护环境及人身健康的预期将无法实现。

因此，经审核后，委员会设定了更高的收集和再生目标，使其更能造福于社会。该指令已预先规定修订事宜。它要求委员会于2008年12月31日前提出新的强制性 WEEE 收集目标和新的再生和再利用或回收目标，包括整件电器的适当再利用和电器电子医疗设备的收集目标。

### 需要注意哪些问题？

据报道，仅有大约三分之一的报废电子电气设备 (33%) 依法得到处理。其余的报废电子电气设备被送去堆填区 (13%) 以及进行欧盟内部或外部不标准的处理 (54%)。向非欧盟国家非法贸易仍然很普遍。

可能取代提取原料的材料资源被丢弃，而回收这些材料的最佳方法不获采用。不适当处理收集到的 WEEE 在欧盟，特别是非欧盟国家会导致环境危害和健康风险增加。

有时，指令范围的不明确可产生竞争扭曲效果和实施复杂化，从而形成更大的管理负担。这种负担与生产商缺乏统一登记和报告要求有着很明确的关联。

### 委员会提出哪些更改？

对生产商进行统一登记和报告的义务，以及互用生产商国家登记数据，使得生产商只需在一个成员国内登记和报告，即可在欧盟展开其他所有活动。预计这会节省6千万欧元；

阐明范围和定义；

将收集目标从目前的每年4公斤/户（“一刀切”）更改为考虑各成员国经济情况的可变目标。

新目标设定为此前两年市场上平均投放产品的65%。尽管许多成员国已经达到该目标，但修订将于2016年具有约束力，因此为其他成员国提供调整的时间；

一个在社会和环境方面可行的回收和再利用组合目标，将为再利用扫清目前的障碍；

通过纳入医疗设备的再生和回收/再利用，加强环境效益和节省材料；

为成员国设定最低检查要求，以加强该指令的执行，并包括运输 WEEE 的最低监控要求；

如适当，要求成员国鼓励生产商负担所有单独收集的成本；

允许生产商在销售时向消费者说明收集成本，以一种无时间限制的环保方式处理和处置所有设备产品。这符合可持续消费和生产的原则并确保消费者做出明智的购买选择。

[www.element-14.com/legislation](http://www.element-14.com/legislation)

<http://twitter.com/legislationeye>

[glegislation@premierfarnell.com](mailto:glegislation@premierfarnell.com)

Legislation Eye也可通过Facebook和LinkedIn访问



## 预计会有哪些整体改进？

大幅降低生产商的管理负担，但不降低环保水平；  
通过简化和改善执行来加强指令的效力；  
减少收集、处理和再生 WEEE 的环境影响，以达到社会利益最大化。

## 主要措施描述

### A. 生产商统一登记和报告

#### 有何提议？

指令添加了一条新规定，通过互用国家登记数据库，以便统一欧盟内的生产商登记和报告。

#### 为何有此提议？

目前的指令要求生产商在各成员国国内分别登记和报告产品，这造成了巨大的管理负担。为减少执行 WEEE 指令的负担，委员会提议让登记数据互用，以统一生产商的登记和报告义务。通过这种方式，生产商只需在一个成员国国内登记，即可在欧盟内展开任何活动。统一登记和报告节省的全部费用估计约为6千万欧元。

### B. 范围和定义说明

#### 有何提议？

提案将附件 IA 和 IB 内目前《WEEE 指令》的十类产品转移至修订后的《RoHS 指令》的新附件中，WEEE 的范围将参照这些附件规定。RoHS 第95条规定，所有成员国需要有相同的 RoHS 范围，但是按照 WEEE 第175条的规定，成员国可以拓宽该指令的范围，以便让各成员国间的 WEEE 范围将继续存在不同。提案试图澄清哪些电器排除在指令范围外（如固定装置），但是大多数成员国并不认为这些改变令规定更清楚。未来的“权力下放” (comitology) 决定会将电器类归为家用

(B2C –

企业对消费者) 和非家用电器 (B2B – 企业对企业)。

指令中的定义与《废物框架指令》和“产品包装营销”中的定义一致。添加了一条关于“清除”的定义。

#### 为何有此提议？

该提案澄清《WEEE 指令》和《RoHS 指令》的范围。《RoHS 指令》

附件所涵盖的十类产品类别中的所有电器均纳入《WEEE 指令》的范围。成员国按照《WEEE 指令》可以超出这十类产品范围（根据《条约》第175条）。

提案明确说明某特定产品属该指令的范围之外。这些被排除产品可能已属于目前的《WEEE 指令》，或者被委员会视为 WEEE 问答文档的范围之外。

将电器分为 B2C 和 B2B

会明确生产商的财政负担和组织义务（与这两个类别产品义务不同）并以在市场上减少投机行为为目标。

统一定义将增强与相关欧盟法规的连贯性。该指令现在阐明了术语“清除”。

### C. 收集目标

#### 有何提议？

提议的65%的 WEEE

收集率是指前两年内平均投放市场的电器电子设备总量。自2016年起，生产商每年需要达到提议的收集率。该收集率同时适用于家用和非家用 WEEE。

鉴于具体国情，如果在满足这些要求时有困难，成员国可通过“权力下放” (comitology) 程序获准进行过渡性安排。

在适当情况下，根据委员会报告和建议书的提议，可以为冷却和冷冻设备设定单独的收集目标，提议的收集率将由欧洲议会和理事会在2012年重新审查。

#### 为何有此提议？

根据市场上的电子电器设备 (EEE)

数量提出可变收集目标，以反映在成员国的 EEE/WEEE 市场的差距。

目前的固定目标对那些每个家庭产生大量报废电子电气设备的成员国的要求不够高，但对那些产生报废水平较

[www.element-14.com/legislation](http://www.element-14.com/legislation)

<http://twitter.com/legislationeye>

[glegislation@premierfarnell.com](mailto:glegislation@premierfarnell.com)

Legislation Eye也可通过Facebook和LinkedIn访问

低的成员国的要求过高。

只有一小部分的 WEEE

目前以适当的方式得到收集、报告和处理（《WEEE 指令》附件 II）。

大部分报废设备被收集和泄漏到不合格的处理工厂或非法出口。

以重量计算，前一年投放市场的电子电器设备中有80%成为今年的 WEEE。

这80%分解如下：26%据报得到妥善收集和处理，2%获得再利用，10%被送去堆填区，42%获单独收集但去向不明。提议的收集目标是以目前估计的 WEEE 收集水平 (68%: 26% + 42%) 为基础。

生产商负责达成目标，该目标旨在确保废物获得妥善收集、回收和计算在内。

新目标还包括非家用废物。

这将更好地控制废物流，这些废物据报只有一小部分获收集。

## D 再利用和回收目标

### 有何提议？

将整件电器再利用纳入回收和再利用目标。

目标增加5%。

医疗设备的再生和回收/再利用设为监控设备的目标水平（第九类电器）。

### 为何有此提议？

把整件电器再利用作为一部分纳入现有再利用/回收目标将鼓励电器的再利用，并带来更大的环境效益。

灵活选择最可持续的处理方案（再利用或回收）将维持不变。

它将避免通过满足更高的回收目标而使再利用成为一个没有吸引力的方案，即使再利用可能更具经济和社会价值。

由于收集的报废电子电气设备中大约有5%可作为整件再利用，总目标增长了5%。

医疗设备的回收/再利用目标将确保此类设备的高再生水平，并带来环境效益。

## D. 成员国最低检查和监控要求

[www.element-14.com/legislation](http://www.element-14.com/legislation)

<http://twitter.com/legislationeye>

### 有何提议？

加强成员国的检查和监控，特别关注受监控废物的处理和运输。

为报废电子电器设备运输提出最低的监控要求。

通过“权力下放” (comitology)

程序制定其他检查和监控规定。

### 为何有此提议？

《WEEE

指令》的实施经验显示很多方面的执行问题，例如有很高比例的 WEEE 没有按照指令要求获得处理。

它还表明了，大量受污染电子废物非法进入发展中国家，对当地人群造成健康影响。

为弥合实施上的差距，委员会提议加强《WEEE 指令》的执行。

## F. 生产商的责任/财务

### 有何提议？

在适当情况下，成员国应鼓励生产商支付从私人家庭收集到的报废电子电气设备的费用。

### 为何有此提议？

确保生产商收集废物，避免单独收集到的 WEEE 被运至低于最优标准的处理工厂或非法出口国外；

统一生产商在整个欧盟的费用支付。

有些成员国已要求生产商在财政上完全负责整个 WEEE 收集的过程；

通过生产商将 WEEE

的收集费用从纳税人身上转移至电子电器设备消费者身上，以便与《条约》中规定的污染者自付原则一致；

在选择集体生产商责任和选择单独履行责任的生产商之间创造公平的竞争环境。

### 接下来会发生什么？

提案正由欧洲议会、部长理事会（成员国政府）和委员会讨论并协商，必须对指令措辞的修订取得一致意见。

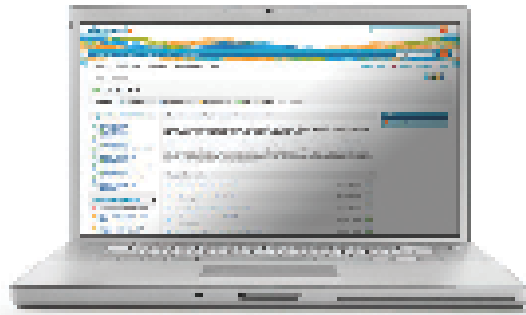
如果很快达成协议，修订后的指令将于2010年成为各成员国的法律。但是，仍然有许多意见不一致的地方。

[glegislation@premierfarnell.com](mailto:glegislation@premierfarnell.com)

Legislation Eye也可通过Facebook和LinkedIn访问

许多成员国认为指令的范围仍然不明确。  
 一些成员国认为，将范围确定化的唯一途径是纳入所有电气设备，在明确排除设备清单上的设备除外（如飞行器）。

许多成员国还对提案允许制造商和进口商为全欧盟销售的产品只需在一个欧盟国登记感到不快，他们认为这会放松其国内法的执行力。这在确保 WEEE 处置费用获得支付方面也存在困难。



[www.element-14.com/legislation](http://www.element-14.com/legislation)

© 2011 Premier Farnell plc. 在注明Premier Farnell plc版权所有的前提下，允许复制全部或部分內容。与ERA Technology合著， ERA Technology (www.era.co.uk)  
 2011三月



[www.element-14.com/legislation](http://www.element-14.com/legislation)

<http://twitter.com/legislationeye>

[glegislation@premierfarnell.com](mailto:glegislation@premierfarnell.com)

Legislation Eye也可通过Facebook和LinkedIn访问